

**UCHWAŁA Nr 3.c./118/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 30 listopada 2023 roku**

**w sprawie:**

1. opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Stara Błotnica** projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok;
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Justyna Wróblewska  
**Członkowie:** - Agnieszka Szewc  
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Stara Błotnica projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Błotnica na 2024 rok.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

**§ 3**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 5**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**§ 6**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2023 r., wraz z zarządzeniem Nr 87.2023 z dnia 10 listopada 2023 r., Wójt Gminy Stara Błotnica przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Błotnica na rok 2024. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Gminy Stara Błotnica w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

**I.** W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 45.600.615,00 zł,

z tego:

- dochody bieżące w kwocie 27.661.996,00 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 17.938.619,00 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości 47.659.958,00 zł,

z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 24.576.923,00 zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 23.083.035,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Występuje wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Gminy Stara Błotnica na koniec 2024 roku wyniesie 1.220.500,00 zł, co stanowi 2,68% planowanych na ten rok dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2024 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści normatywnej projektu w § 9 ust. 2 i 3 zapisano „Upoważnia się Wójta do: (...) 2. Zaciągania kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości określonej w § 2 ust.1 pkt b niniejszej uchwały. 3. Zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości określonej w § 2 ust.3.”.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie jest nieprawidłowe, ponieważ możliwość zaciągania tego rodzaju zobowiązań należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy stosownie do postanowień art. 18 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.). Co do zasady zaciągnięcie długoterminowego tytułu dłużnego wymaga podjęcia przez organ stanowiący stosownej uchwały, która winna zapaść bezwzględnie większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (art. 58 ust. 2 uosg).

I. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stara Błotnica na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.059.343,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego kredytu w kwocie 549.000,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.510.343,00 zł.

Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.