

Stara Błotnica 23.11.2021r.

Gmina Stara Błotnica
Stara Błotnica 46
26-806 Stara Błotnica

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
w trybie przetargu nieograniczonego:

**„Odbiór transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych zebranych
z terenu Gminy Stara Błotnica”**

Nr ogłoszenia: 2021/BZP 00268940/01

Nr sprawy: RGK 271.1.2021

Wykonawcy /Wszyscy zainteresowani

Strona internetowa prowadzonego postępowania

BIP

Wyjaśnienie do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 2, 3, 5, 6 oraz na podstawie
art. 271 ust.1 ustawy z dnia 11 września 2019r.Prawo zamówień publicznych
(Dz. U. z 2021 r. poz.1129 z późn. zm.)

w zakresie zadawanych pytań udziela wyjaśnień i odpowiedzi:

Zapytanie nr 1

W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:

Odpowiedzialność

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID19, mają świadomość, że:
 - a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,

- b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.
2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.
3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń. ”

Odpowiedź na zapytanie nr 1

Zamawiający nie przewiduje rozwiązania umowy w związku z pandemią wirusa SARS cov 2, wywołującego chorobę Covid -19, a przerwy w odbiorze odpadów mogą wynikać jedynie z decyzji rządowych. Ewentualne opóźnienia będą regulowane na bieżąco, starając się, by były jak najmniej uciążliwe dla mieszkańców.

Zapytanie nr 2

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział III punkt 1 c oraz w Formularzu ofertowym Zamawiający wskazuje w tabeli kody odpadów do odbioru z terenu gminny m.in. kod odpadu 17 01 04, który nie istnieje zgodnie z katalogiem odpadów. Czy Zamawiający miał na myśli kod 17 09 04?

Odpowiedź na pytanie nr 2

- ✓ Dokonano zmiany kodów zgodnie z obowiązującymi przepisami:
17 09 04- Zmieszane odpady z budowy remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03
- ✓ Informacja o zmianie treści SWZ ogłoszona 22.11.2021r.

Zapytanie nr 3

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział III punkt 1 c oraz w Formularzu ofertowym Zamawiający wskazuje w tabeli kody odpadów do odbioru z terenu gminy m.in. kod odpadu 20 03 23*, który nie istnieje zgodnie z katalogiem odpadów. Czy Zamawiający miał na myśli kod 20 01 23* ?

Odpowiedź na zapytanie nr 3

- ✓ Dokonano zmiany kodów zgodnie z obowiązującymi przepisami:
20 01 23*- Urządzenia zawierające freony
- ✓ Informacja o zmianie treści SWZ ogłoszona 22.11.2021r.

Zapytanie nr 4

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział III punkt. 4 oraz w OPZ punkt II ppkt. 1 Zamawiający zapisał:

Usługa zagospodarowania odpadów komunalnych winna być realizowana zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami i obowiązującymi przepisami oraz prawem miejscowym, w sposób zapewniający uzyskanie odzysku innymi metodami, niż składowanie odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do ustawy.

Oraz we wzorze umowy 52 ust. 1 Zamawiający zapisał:

Wykonawca przejmuje obowiązek zagospodarowania przekazanych odpadów komunalnych oraz odpowiedzialność za ich zagospodarowanie, w tym za osiągnięcie, określonych w art 3b i art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów:

- a) poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne;*
- b) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne;*
- c) poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.*

Wnosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Odpowiedź na zapytanie nr 4

Obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, regulowany jest prawem. Odpowiedzialnym za jego uzyskanie jest Gmina. Jednak Zamawiający będzie wymagał od Wykonawcy, aby ten dołożył wszelkich starań do przekazania odpadów do takiej instalacji komunalnej, której procesy przetwarzania zapewnią osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innym metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanej do składowani. Dodatkowo Wykonawca będzie zobowiązany do pomocy w osiągnięciu jak najwyższego poziomu recyklingu poprzez kontakt z mieszkańcami w działaniach środowiskowych.

Zapytanie nr 5

Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.

Odpowiedź na zapytanie nr 5

Zamawiający nie przewiduje zmian w załączniku nr 7-Projekt umowy. To Wykonawca a nie Zamawiający będzie realizował działania związane z zebraniem i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Zapytanie nr 6

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział III punkt 7 oraz w Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt III ppkt. 10 Zamawiający zapisał:

Raporty miesięczne wraz z Kartami Przekazania Odpadu są elementem niezbędnym do zatwierdzenia wypłaty wynagrodzenia za wykonaną usługę, za miesiąc którego raporty dotyczą. Należy je przekazywać Zamawiającemu ostatecznie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego raport dotyczy, w formie papierowej i elektronicznej. Brak kompletnych raportów i kart skutkować będzie wstrzymaniem wypłaty wynagrodzenia Wykonawcy.

Zgodnie z art. 83 ust 1 pkt 15) oraz art. 83 ust. 2 i 2a u.o. wójt, burmistrz lub prezydent miasta posiadają dostęp do BDO dający możliwość weryfikacji zgodności ze stanem rzeczywistym prowadzonej przez posiadaczy odpadów ewidencji odpadów. Zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (Dz. U. poz. 2414) wójt, burmistrz, prezydent miasta posiadają dostęp do informacji, o których mowa w art. 79 ust. 2-5 ustawy tj. m. in. informacji o dokumentach ewidencji odpadów. Comiesięczne przekazywanie wydruków sporządzonych elektronicznie kart przekazania odpadów jest

sprzeczne z założeniami BDO, która narzuca elektroniczny przepływ dokumentów w gospodarce odpadami. Nie bez znaczenia jest również fakt, że czynność ta sprzeczna jest także z szeroko pojętą ochroną środowiska generując zbędne zużycie papieru w ilości kilkuset arkuszy miesięcznie.

W związku z powyższym wnosimy o zmodyfikowanie powyższych zapisów.

Odpowiedź na zapytanie nr 6

Zamawiający nie dopuszcza zmiany zapisów w SWZ oraz Opisie Przedmiotu Zamówienia -załącznik nr 6.

Miesięczne raporty dotyczące odebranych odpadów komunalnych są niezbędne do porównania ilości odpadów Mg z faktura płatności za dany miesiąc.

Zapytanie nr 7

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział VI punkt 1 ppkt. 6 Zamawiający zapisał:

Oświadczenie wykonawcy, w zakresie art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy, o braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej, w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r. poz. 369), z innym wykonawcą, który złożył odrębną ofertę, ofertę częściową lub wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, albo oświadczenia o przynależności do tej samej grupy kapitałowej wraz z dokumentami lub informacjami potwierdzającymi przygotowanie oferty, oferty częściowej lub wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu niezależnie od innego wykonawcy należącego do tej samej grupy kapitałowej — załącznik nr 2 do SWZ.

Wykonawcy biorący udział w postępowaniu zapoznają się z nazwami pozostałych Wykonawców w momencie otwarcia ofert. Bezzasadnym zatem wydaje się składanie oświadczenia o braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej wraz z ofertą.

Wnosimy o wykreślenie cytowanego zapisu w Rozdziale VI punkt 1.

Odpowiedź na zapytanie nr 7

Zamawiający nie anuluje załącznika nr 2 do SWZ – oświadczenie o przynależności do grupy kapitałowej.

Zapytanie nr 8

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział VI punkt 1 ppkt. 7a Zamawiający zapisał:

Zezwolenie Marszałka Województwa na przetwarzanie odpadów wydane zgodnie z art. 41 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.)

Oraz w Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt III ppkt. 1 Zamawiający zapisał:

Wykonawca powinien posiadać przez okres obowiązywania umowy status Instalacji Komunalnej.

Zgodnie objaśnieniem prawnym Ministra Klimatu z dnia 23 lipca 2020 r. znak DGO.VI.021.26.2020.MD, działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych

od właścicieli nieruchomości nie wiąże się z koniecznością posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów. Oczywistą wykładnią powyższego w świetle zasady a minore ad maius jest brak konieczności posiadania zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla odbierającego odpady komunalne.

W świetle przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odpadów do instalacji komunalnych lub innych. Brak jest natomiast przepisów nakazujących odbierającemu odpady komunalne posiadania własnych instalacji do przetwarzania odpadów, a w szczególności posiadania statusu Instalacji Komunalnej.

Przedmiotowe zapisy SIWZ stoją w sprzeczności z zasadą swobody podejmowania działalności gospodarczej, która została wyrażona wprost w art. 2 Prawa przedsiębiorców.

Mając na uwadze obowiązek zamawiającego zapewnienia właściwego zagospodarowania odbieranych odpadów, wnioskujemy o zmianę wskazanych na wstępie zapisów w sposób gdzie oferent będzie mógł się wylegitymować umową ze stosowną instalacją do przetwarzania odpadów.

Odpowiedź na zapytanie nr 8

- ✓ W Rozdziale VI SWZ , usunięty został zapis:” Zezwolenie Marszałka Województwa na przetwarzanie odpadów.....”
- ✓ Informacja o zmianie treści SWZ ogłoszona 22.11.2021r.

Zapytanie nr 9

W Specyfikacji Warunków Zamówienia Rozdział XVI Zamawiający określa jako kryterium emisję spalin, jednak w SWZ przy określaniu zdolności technicznej brak jest informacji jakiego rodzaju pojazdami i w jakiej ilości powinien dysponować Wykonawca. Czy przy ocenie spełnienia tego kryterium Zamawiający będzie się kierował tylko oceną posiadania pojazdów z określoną normą emisji spalin bez .względu na rodzaj danego pojazdu?

Odpowiedź na zapytanie nr 9

Zamawiający będzie się kierował oceną pojazdów z określoną normą emisji spalin, przeznaczonych do odbioru odpadów od mieszkańców Gminy Stara Błotnica.

Zapytanie nr 10

W Specyfikacji brak jest informacji o wadium. Wnosimy o doprecyzowanie czy Wykonawca przed złożeniem oferty powinien wnieść wadium, a jeśli tak to w jakiej kwocie?

Odpowiedź na zapytanie nr 10

Zamawiający nie planuje wniesienia wadium przez Wykonawcę przy złożeniu oferty.

Zapytanie nr 11

Załącznik nr 1 do SWZ jest do postępowania na „Zagospodarowanie odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Stara Błotnica wraz z prowadzeniem Punktu Selektywnej Zbiórki

Odpadów Komunalnych PSZOK”, natomiast SWZ jest na usługę „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Stara Błotnica” oraz w Przedmiocie Zamówienia w OPZ wskazane jest zagospodarowanie odpadów.

Wnosimy o doprecyzowanie co będzie przedmiotem usługi.

Odpowiedź na zapytanie nr 11

Przedmiotem usługi będzie „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Stara Błotnica wraz z prowadzeniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych PSZOK”.

Zapytanie nr 12

W związku z faktem, iż ilości odpadów w poszczególnych kodach wskazane w formularzu ofertowym różnią się od ilości odpadów wskazanych w Rozdziale III SWZ oraz OPZ wnosimy o doprecyzowanie którymi ilościami Wykonawca ma kierować się przy wycenie oferty.

Odpowiedź na zapytanie nr 12

- ✓ Ilości odpadów Rozdziale III SWZ , OPZ i formularzu ofertowym zostały ujednolicone.
- ✓ Informacja o zmianie treści SWZ ogłoszona 22.11.2021r.

Zapytanie nr 13

W Formularzu ofertowym Zamawiający wskazuje w tabeli kody odpadów do odbioru z terenu gminy m.in. kod odpadu 20 03 35, który nie istnieje zgodnie z katalogiem odpadów.

Czy Zamawiający miał na myśli kod 20 01 35?

Odpowiedź na zapytanie nr 13

- ✓ Dokonano zmiany kodu zgodnie z obowiązującymi przepisami

kod 20 01 35* - Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki.

- ✓ Informacja o zmianie treści formularza ogłoszona 22.11.2021.

Zapytanie nr 14

W Formularzu ofertowym brak jest miejsca na podanie danych dla kryterium poziom emisji spalin oraz kryterium środowiskowego. Wnosimy o doprecyzowanie na jakiej podstawie Zamawiający dokona oceny we wskazanych zakresach kryteriów, skoro nie zostały wyszczególnione w formularzu oferty.

Odpowiedź na zapytanie nr 14

W formularzu ofertowym w punkcie C uwzględnione jest kryterium środowiskowe; natomiast podstawą kryterium emisji spalin będzie załącznik nr 8 .

„Poszczególnym ofertom zostaną przyznane punkty za normy emisji spalin jakie spełniają pojazdy wyszczególnione przez Wykonawcę w wykazie sprzętu zgodnie z załącznikiem Nr 8 do SWZ”.

Zapytanie nr 15

Wnosimy o wskazanie ilości osób oraz nieruchomości, od których Wykonawca będzie miał odbierać odpady.

Odpowiedź na zapytanie nr 15

- ✓ Informacje dotyczące: ilości mieszkańców, złożonych deklaracji i gospodarstw domowych zostały umieszczone w załączniku nr 6 SWZ Punkt I e – *Przedmiot zamówienia*
- ✓ Informacja ogłoszona 22.11.2021 r.

Zapytanie nr 16

Wnosimy o wskazanie częstotliwości odbioru odpadów dla poszczególnych frakcji odpadów.

Odpowiedź na zapytanie nr 16

Częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów uwzględniona jest w załączniku nr 6 - Opis Przedmiotu Zamówienia.

Zapytanie nr 17

Prosimy o doprecyzowanie po czyjej stronie będzie prowadzenie / obsługa PSZOK.

Czy Wykonawca będzie tylko odbierał odpady z PSZOK czy będzie podmiotem go prowadzącym? Jeśli podmiotem prowadzącym w celu prawidłowej kalkulacji oferty prosimy o podanie kwoty dzierżawy placu pod PSZOK.

Odpowiedź na zapytanie nr 17

- ✓ Prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), leży w gestii Wykonawcy.
- ✓ Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) , zlokalizowany jest na terenie należącym do Gminy Stara Błotnica – jest to wydzielony obszar na terenie oczyszczalni ścieków Czyżówka 42.
- ✓ Teren jest ogrodzony, utwardzony, monitorowany, oświetlony, wyposażony w hydrant p-poż.
- ✓ Powierzchnia pod prowadzoną działalność PSZOK , której właścicielem jest Gmina Stara Błotnica dzierżawiona jest wykonawcy nieodpłatnie.