

Stara Błotnica, 18.11.2020 r.

RGK.271.1.2020

WSZYSCY ZAINTERESOWANI WYKONAWCY

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na
***„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
zamieszkałych na terenie Gminy Stara Błotnica”***

Wójt Gminy Stara Błotnica działając na podstawie art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.) w zakresie zadawanych pytań udziela wyjaśnień i odpowiedzi:

Pytanie nr 1

W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:

„§...

Odpowiedzialność

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:
 - a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,
 - b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.
2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.
3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń."

Odpowiedź:

Zamawiający, nie przewiduje rozwiązania umowy w związku z pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, a przerwy w odbiorze odpadów mogą wynikać jedynie z decyzji rządowych. Ewentualne opóźnienia będą regulowane na bieżąco, starając się by były jak najmniej uciążliwe dla mieszkańców.

Pytanie nr 2

W Załączniku nr 1 do SIWZ § 1 Zamawiający zapisał:

„ Zamawiający zleca, a Wykonawca przyjmuje do realizacji zadanie polegające na świadczeniu usług polegających na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy stara Błotnica oraz punktu selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK), w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2020 r. poz. 1439 ze zm.) oraz aktualnie obowiązującymi aktami wykonawczymi do powyższej ustawy, w szczególności z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).”

Oraz w Załączniku nr 1 § 3 ustęp 5 Zamawiający zawarł zapis:

„ Wykonawca będzie realizował przedmiot umowy w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2020 r. poz. 1439 ze zm.) oraz aktualnie obowiązującymi aktami wykonawczymi do powyższej ustawy, w szczególności z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).”

Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy praw, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągania odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach którego może

zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167) odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Odpowiedź:

Obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, regulowany jest prawem i spada na gminy. Niemniej jednak, Zamawiający będzie wymagał od Wykonawcy, aby ten dołożył wszelkich starań do przekazywania odpadów do takiej instalacji komunalnej, której procesy przetwarzania zapewnią osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Dodatkowo Wykonawca będzie zobowiązany do pomocy w osiągnięciu, jak najwyższego poziomu recyklingu poprzez bezpośredni kontakt z mieszkańcami oraz działania środowiskowe.

Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający w projekcie umowy stanowiącym załącznik nr 1 do SIWZ w §8 Kary umowne nie zawarł zapisów dotyczących zastosowania kar za nieosiągnięcie poziomów recyklingu.

Pytanie nr 3

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt III Zamawiający zawarł zapis:

„ (...) Do obowiązków Wykonawcy należy także wyposażenie i prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zgodnie z obowiązującymi przepisami, zapewniając jego funkcjonowanie 2 razy w miesiącu. (...)”

Wnosimy o doprecyzowanie w jakich godzinach powinien funkcjonować PSZOK?

Odpowiedź:

PSZOK jest obecnie czynny w godzinach 9:00 – 13:00. W okresie realizacji umowy termin i godziny funkcjonowania PSZOK pozostają do uzgodnienia pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Pytanie nr 4

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 2.12 Zamawiający zawarł zapis:

„ Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania odebranych, zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych do instalacji komunalnej.”

Powyższe zapisy nie mają uzasadnienia w przepisach. W art. 29a. ust. 1 dodanym do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach na podstawie art. 6 pkt 13 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, przewiduje się, że podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji komunalnej zapewniającej przetwarzanie, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1, z zastrzeżeniem art. 158 ust. 4, czyli instalacji określonej na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1

(tj. funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów), spełniającej wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

Wnosimy o usunięcie części w/w zapisu dotyczącego przekazywania odpadów ulegających biodegradacji do instalacji komunalnej i dostosowanie zapisów do obecnie obowiązujących przepisów.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia brzmienie pkt 2 ppkt 2.12 SIWZ

Przed zmianą:

Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania odebranych, zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych do instalacji komunalnej. W przypadku selektywnie zebranych odpadów komunalnych, w ramach zagospodarowania odpadów, zobowiązany jest do ich przekazania do instalacji odzysku i unieszkodliwiania, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (t.j. Dz. U z 2020 r. poz. 797)

Po zmianie:

Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania odebranych niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych do instalacji komunalnej zgodnie z art. 29a ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (t.j. Dz. U z 2020 r. poz. 797). W przypadku selektywnie zebranych odpadów komunalnych, w ramach zagospodarowania odpadów, zobowiązany jest do ich przekazania do instalacji odzysku i unieszkodliwiania, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy o odpadach.

Pytanie nr 5

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 2.16. Zamawiający zawarł zapis:

„ Wykonawca jest zobowiązany do sporządzania sprawozdań zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Do wyżej wymienionych raportów Wykonawca przedstawi Zamawiającemu poświadczone za zgodność z oryginałem kserokopie dowodów dostarczania odpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, tj. karty ewidencji odpadów, karty przekazania odpadów oraz dokumenty potwierdzające recykling i odzysk.”

Zgodnie z art. 83 ust 1 pkt 15) oraz art. 83 ust. 2 i 2a u.o. wójt, burmistrz lub prezydent miasta posiadają dostęp do BDO dający możliwość weryfikacji zgodności ze stanem rzeczywistym prowadzonej przez posiadaczy odpadów ewidencji odpadów. Zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (Dz. U. poz. 2414) wójt, burmistrz, prezydent miasta posiadają dostęp do informacji, o których mowa w art. 79 ust. 2-5 ustawy tj. m. in. informacji o dokumentach ewidencji odpadów. Comiesięczne przekazywanie wydruków sporządzonych elektronicznie kart przekazania odpadów jest sprzeczne z założeniami BDO, która narzuca elektroniczny przepływ dokumentów w gospodarce odpadami. Nie bez znaczenia jest również fakt, że czynność ta sprzeczna jest także z szeroko pojętą ochroną środowiska generując zbędne zużycie papieru w ilości kilkuset arkuszy miesięcznie.

W związku z powyższym wnosimy o zmodyfikowanie zapisu w projekcie umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany zapisów w SIWZ oraz w projekcie umowy. Miesięczne przekazywanie raportów dotyczących odebranych odpadów komunalnych jest niezbędne do porównania ilości odpadów w Mg z fakturą płatności za dany miesiąc.

Pytanie nr 6

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 3.1. Zamawiający zapisał:

„ Wykonawca wyposaży każde gospodarstwo domowe w: 4 szt. worków czarnych, 2 szt. worków żółtych i po 1szt. z pozostałych kolorów do dnia 02 stycznia 2021 roku.”

W Załączniku nr 1 § 3 ustęp 10 Zamawiający zawarł zapis:

„ Wykonawca w ramach zamówienia zobowiązany jest do dostarczenia do każdego gospodarstwa domowego 10 worków na odpady surowcowe o pojemności 120l z folii LDPF o grubości co najmniej 60 mikronów (4 worki czarne, 2 worki żółte oraz po 1 sztuce z pozostałego koloru). Dostarczone worki powinny być oznaczone odpowiednimi kolorami w stosunku do każdego rodzaju odpadów zbieranych selektywnie oraz powinno na nich widnieć oznaczenie z napisem, co do przeznaczenia worka.”

W obecnie obowiązującej umowie wykonawca przy ostatnim odbiorze winien pozostawić mieszkańcom nowe worki (puste za pełne). W takiej sytuacji akcja wydania mieszkańcom nowych worków przed 02 stycznia 2021 r., wiąże się z dodatkowymi kosztami, będzie prowadzić do ich wydaję się niepotrzebnego zdublowania. W związku z powyższym wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących dostarczenia tzw. „pakietów startowych” w postaci worków.

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany ww. zapisów odnoszących się do dostarczenia tzw. „pakietów startowych”. Wykonawca będzie musiał spełnić powyższy warunek.

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 3.4. podpunkt 5 Zamawiający wskazał 6 frakcji dla których mają być dostarczone worki natomiast w projekcie umowy w §1 punkcie 10 zawarł informację o dostarczeniu 10 worków na odpady, wskazując 4 worki czarne, 2 żółte oraz po 1 sztuce z pozostałego koloru. Pozostały kolor zgodnie z zapisem w SIWZ stanowią: niebieski, zielony i brązowy, co daje w sumie 9 sztuk worków. Prosimy o zmianę zapisów w projekcie umowy.

Odpowiedź:

Zawarta w SIWZ informacja dotycząca ilości worków (10 szt.) zakłada również odbiór popiołu. Wykonawca na odbiór tego odpadu będzie musiał zapewnić worki koloru szarego oznaczone odpowiednim napisem.

Pytanie nr 7

W Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia punkt 4.1. Zamawiający zapisał:

„ W czasie trwania umowy Wykonawca prowadzi Punkt Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Czyżówka 42, plac przy Oczyszczalni Ścieków. Nieruchomość jest własnością Gminy Stara Błotnica - wdzierżawiony Wykonawcy, teren jest ogrodzony, oświetlony, utwardzony, monitorowany, nie posiada wagi.”

W celu prawidłowej kalkulacji oferty wnosimy o doprecyzowanie warunków finansowych dzierżawy terenu.

Odpowiedź:

Powierzchnia pod prowadzoną działalność PSZOK, której właścicielem jest Gmina Stara Błotnica, dzierżawiona jest Wykonawcy nieodpłatnie.

Pytanie nr 8

Wnosimy o podanie danych historycznych odnośnie ilości oraz rodzajów odpadów komunalnych zebranych na terenie gminy Stara Błotnica w latach 2019-2020.

Odpowiedź:

Ilość odpadów w latach 2019 – 2020 (I-III kwartał) odebranych od mieszkańców gminy Stara Błotnica

Kod odpadu	Nazwa	2019r Ilość w Mg	2020r Ilość w Mg
150106	zmieszane odpady opakowaniowe	57,74	101,76
150107	opakowania ze szkła	98,10	90,91
160103	zużyte opony	16,88	
200123, 200135, 200136	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	8,21	
200199	inne odpady zbierane selektywnie	3,70	
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	303,02	229,66
200307	Odpady wielkogabarytowe	14,48	23,04
100101	żużle, popioły paleniskowe	27,02	25,04
200101	papier, tektura	7,86	18,59
200139	tworzywa sztuczne	54,2	
200140	metale	0,86	
	Ogółem:	592,07	489,00

Odpady z PSZOK Stara Błotnica

Kod odpadu	Nazwa	2019r Ilość w Mg	2020r Ilość w Mg
160103	zużyte opony	5,37	5,0
170904	zmieszane odpady z betonu, gruzu, ceglanego	7,02	
200135, 200136	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	2,25	0,98
200307	odpady wielkogabarytowe	13,6	

100101	żużle, paleniskowe	popioły	16,32	
	Ogółem:		44,56	

Pytanie nr 9

W formularzu ofertowym Zamawiający wskazuje 0,100 Mg odpadu o kodzie 18 01 04.

Definicja odpadów medycznych zawarta w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 i z 2017 r. poz. 785) brzmi bowiem następująco: przez odpady medyczne rozumie się odpady powstające w związku z udzielaniem świadczeń zdrowotnych oraz prowadzeniem badań i doświadczeń naukowych w zakresie medycyny. Zaś odpady powstające w domu u pacjenta (z wyłączeniem zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych powstających w wyniku świadczenia usług na wezwanie — wówczas wytwórca takich odpadów jest obowiązany do bezzwłocznego dostarczenia wytworzonych odpadów do przystosowanych do tego celu pomieszczeń spełniających wymagania w zakresie magazynowania takich odpadów) należy zakwalifikować jako odpady komunalne.

W myśl definicji odpadów komunalnych zawartej w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach są to odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W związku z powyższym, odpady powstające w gospodarstwach domowych, w tym np. strzykawki, igły wytworzone podczas iniekcji domowych lub podobne należy traktować jako odpady komunalne. Odpady typu igły, strzykawki lub podobne, powstające w gospodarstwach domowych powinny być klasyfikowane w grupie 20; w celu ich prawidłowego zaklasyfikowania należałoby zastosować kod ex 20 01 99 — np. odpady wytworzone podczas iniekcji domowych (zużyte igły, strzykawki), zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014pr. poz. 1923).

Wnosimy o zmianę formularza ofertowego w zakresie wskazanego kodu.

Odpowiedź:

Zamawiający wprowadza zmianę do formularza ofertowego, polegającą na zmianie kodu w *Tabeli kosztowej*.

Przed zmianą:

18 01 04 – Odpady inne niż niebezpieczne – odpady niemedyczne pozostałe

Po zmianie:

ex 20 01 99 - Odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki

Pytanie nr 10

Wnoskujemy, aby Zamawiający wprowadził do wzoru umowy klauzulę waloryzującą (poprzez dodanie nowego paragrafu, tudzież odpowiednio w § 13 ust. 1 w brzmieniu:

„Zamawiający przewiduje zmianę wynagrodzenia Wykonawcy także w następujących przypadkach:

- 1) wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej;*

W przypadku wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej, wynagrodzenie Wykonawcy wrośnie o różnice w zmianie tej ceny w stosunku do wcześniej obowiązujących stawek. Wykonawca będzie zobowiązany przedstawić Zamawiającemu dokumenty potwierdzające wzrost tej ceny. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia przyjęcia przez instalację komunalną odpadów po nowych stawkach .

- 2) wzrostu kosztów świadczenia usługi związanych z koniecznością przekierowania odpadów komunalnych do innej instalacji z przyczyn nie leżących po stronie Wykonawcy m.in. w przypadku awarii instalacji komunalnej, bądź braku mocy przerobowej. Wynagrodzenie Wykonawcy wrośnie wówczas odpowiednio o wzrost kosztów związanych z koniecznością przekierowania odpadów do innej instalacji m.in. o różnicę pomiędzy ceną stosowaną przez dotychczasową instalację komunalną, a cenami stosowanymi przez instalację, do której przekierowano odpady oraz o ewentualne inne koszty, w tym m.in. koszty transportu związane z różnicą w odległościach lokalizacji danej instalacji. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia wystąpienia okoliczności powodujących wzrost kosztów z tego tytułu."*

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany zapisów projektu umowy.

Umowa jest jednoroczna, a w interesie Wykonawcy jest takie skalkulowanie ceny, które uwzględni wszelkie przypadki wzrostu cen, wpływające na jego działalność.

Wniesione pytania, nie stanowią przesłanki do wydłużenia terminu składania ofert.

18.11.2020 r.

W O J T

mgr inż. Marek Kozdrach